

보도시점 2025. 6. 1.(일) 12:00 / 배포 2025. 5. 30.(금) 08:30  
< 6. 2.(월) 조간 >

## 목재펠릿 구매 입찰담합 제재

- 한전 산하 발전사가 발주한 42건의 입찰에서 투찰물량, 입찰가격 등을 합의한 사업자에 시정명령·과징금을 부과하고 관련 임원 1명 고발 -

※ 주말 엠바고 주의 : 6월 1일(일요일) 낮 12시부터 보도가능 ※

공정거래위원회(위원장 한기정, 이하 '공정위')는 목재펠릿 판매업을 영위하는 4개 사업자\*가 2016년 5월부터 2022년 3월까지 한국전력공사 산하 5개 발전사가 발주한 42건의 목재펠릿 구매입찰과 관련하여 사전에 투찰물량 및 입찰가격 등을 담합한 행위에 대해 (주)아시아에너지\*\*에 시정명령과 함께 과징금 총 14억 1,500만 원(잠정금액)을 부과하고, 폐업사들의 임원\*\*\*이었던 개인 1명을 검찰에 고발하기로 결정하였다.

\* (주)아시아에너지, (주)피아이오코리아, 미래바이오(주), (주)제이에스에프앤비(이하 '주' 생략)

\*\* 피아이오코리아, 미래바이오, 제이에스에프앤비 등 3개 사업자(이하 '폐업사들')는 폐업하여 종결처리

\*\*\* 피아이오코리아의 사내이사, 미래바이오와 제이에스에프앤비의 대표이사

목재펠릿은 산림 부산물을 톱밥 형태로 분쇄·건조·압축하고 일정 크기로 사출·성형하여 만든 친환경 바이오 연료로서 열병합발전소, 산업시설, 공공 건물 등에서 발전, 난방 등 다양한 목적으로 사용되고 있다.

이 사건 입찰에 참여한 4개사는 투찰물량과 가격을 사전에 합의하여 입찰에 참여함으로써 입찰 참여자 간의 경쟁을 제한하고 낙찰확률을 높여 안정적인 수익을 창출하기 위한 목적으로 사전에 낙찰예정자 등을 합의하고 실행하였다.

공정위는 앞으로도 물가상승 및 산업경쟁력 약화를 초래하는 에너지 분야의 담합 행위 근절을 위해 감시를 강화하고 적발 시 법에 따라 엄정하게 제재할 계획이다.

### <붙임> 목재펠릿 구매 입찰담합 사건 세부 내용

담당 부서	카르텔조사국	책임자	과 장	오행록 (044-200-4533)
	제조카르텔조사과	담당자	조사관	나상태 (044-200-4543)

1

목재펠릿의 정의 및 시장현황

- (목재펠릿의 정의) 목재펠릿은 산림이나 제재소에서 발생하는 산림 부산물을 톱밥 형태로 분쇄·건조·압축하고 일정 크기로 사출·성형하여 만든 친환경 바이오 연료이다.
- 목재펠릿은 ‘미이용 목재펠릿’과 ‘일반 목재펠릿’으로 구분된다. ‘미이용 목재펠릿’은 ‘미이용 산림바이오매스 증명서’를 발급받은 국내산 바이오매스를 이용해서 생산된다. 한편, ‘일반 목재펠릿’은 원재료에 대한 증명서 발급이 필요치 않은 연료로서 수입산 가격이 훨씬 저렴해서 수입산 목재펠릿이 주로 사용되고 있다.
- ※ 이 사건 입찰담합 대상은 일반 목재펠릿이다.

목재펠릿 생산 공정



- (시장 현황) 국내에서 사용되는 목재펠릿의 경우 가격이 저렴한 수입산의 의존도가 높은 편이나, 해마다 국내산 목재펠릿의 생산량이 추세적으로 증가하고 있다.
- 국내에서 수입되는 목재펠릿은 베트남이 주 수입국이며, 인도네시아, 말레이시아, 러시아 등을 통해서도 공급되고 있다.
- 최근 5년간 목재펠릿 국내 생산 및 수입 현황은 다음 표와 같다.

### 최근 5년간 목재펠릿 생산 및 수입 현황

(단위: 톤)

연도	합계	국내 생산량	수입량	수입량 비율(%)
2024	3,421,271	619,713	2,801,558	81.9
2023	4,255,088	777,405	3,477,683	81.7
2022	4,647,089	737,006	3,910,083	84.1
2021	3,836,896	658,336	3,178,560	82.8
2020	3,257,798	331,202	2,926,596	89.8

## 2

### 법 위반 내용

- (합의 내용) 4개 목재펠릿 판매 사업자들은 2016년 5월부터 2022년 3월까지 한국전력공사 산하 5개 발전사가 발주한 총 42건의 목재펠릿 구매 입찰에 참여하면서 사전에 입찰별로 투찰물량 및 입찰가격 등을 합의하였다.

○ 이 사건 피심인들의 담합 건수와 낙찰 건수는 다음과 같다.

### 피심인별 담합 참여 현황

(단위: 건)

연번	피심인명	담합 건수	낙찰 건수	낙찰률(%)
1	(주)아시아에너지	39	11	28.2
2	(주)피아이오코리아	37	9	24.3
3	미래바이오(주)	6	0	0
4	(주)제이에스에프앤비	3	1	33.3

- (합의 실행) 입찰이 공고되면 아시아에너지의 팀장이면서, 폐업사들의 임원이었던 피고발인이 투찰 가격과 물량 등을 공동으로 산정하여 전화, 휴대폰 메시지(카카오톡) 등을 통해 합의하였고, 합의한 내용에 따라 투찰함으로써 이를 실행하였다.

### 3

### 적용법조 및 조치내용

- ☐ (적용법조) 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제40조 제1항(부당한 공동행위) 제8호(입찰담합)
- ☐ (조치내용) 시정명령, 과징금 부과, 고발
  - 시정명령: 행위금지명령
  - 과징금 부과: 총 14억 1,500만 원(잠정)

사업자명	과징금(백만 원)
(주)아시아에너지	1,415

※ 최종 과징금액은 일부 조정될 수 있음

- 고발: 개인(1명)\*

\* 피심인들 간의 담합을 주도하였을 뿐만 아니라, 심사보고서를 수령한(2024. 4. 23.) 후, 법위반으로 인한 제재를 회피하고자 자신이 임원이었던 3개 법인에 대한 폐업(2024. 6. 7.)을 주도한 점을 감안하여 검찰에 고발하기로 결정

※ 피아이오코리아, 미래바이오, 제이에스에프앤비 등 3개 폐업사들에 대해서는 시정조치·과징금 등의 이행확보가 불가능한 점을 감안하여 공정위 사건절차 규칙 제55조에 따라 ‘종결처리’

제55조(종결처리) ① 각 회의는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 종결처리를 의결할 수 있다.

1. 피심인에게 사망·해산·파산·폐업 또는 이에 준하는 사유가 발생함으로써 시정조치 등의 이행을 확보하기가 사실상 불가능하다고 인정될 경우

### 4

### 의의·기대효과

- ☐ 이번 조치는 발전사들의 목재펠릿 구매와 관련하여 장기간에 걸쳐 이뤄진 입찰담합에 참여한 판매업체를 적발·제재한 사안으로 해당 입찰 시장 내에서의 고질적 담합 관행이 개선되는 계기가 될 것으로 기대한다.

- 또한, 공정위 법위반 제재를 면탈하고자 법인을 폐업하는 행위에 대해서도 엄정한 조치를 취하였다는 점에서 의의가 있다.
- 공정위는 앞으로도 물가상승 및 산업경쟁력 약화를 초래하는 에너지 분야의 담합행위 근절을 위해 감시를 강화하고 적발 시 법에 따라 엄정하게 제재할 계획이다.

**참고****[주]아시아에너지 일반현황**

(2024.12.31. 기준, 단위: 백만 원)

피심인	자본금	부채총계	자본총계	매출액	당기순이익	설립일
(주)아시아에너지	2,260	51,527	18,617	110,667	3,627	2012.8.3.