

보도시점 2025. 4. 29.(화) 12:00 / 배포 2025. 4. 29.(화) 08:30
< 4. 30.(수) 조간 >

공공분야 건설감리 용역 입찰담합 제재

- 총 92건의 입찰에서 미리 낙찰예정자를 정하거나 들러리 참여를 합의한
20개 건축사사무소에 대해 시정명령 및 과징금 총 237억 원 부과 -

공정거래위원회(위원장 한기정, 이하 '공정위')는 한국토지주택공사(이하 'LH') 및 조달청이 2019년 12월부터 2023년 1월까지 실시한 92건의 공공분야 건설사업관리 용역 입찰에서 사전에 낙찰예정자를 정하거나 들러리 참가를 합의한 20개 사업자*에 대하여 시정명령과 함께 과징금 총 237억 원(잠정)을 부과하기로 결정하였다.

* (주)케이디 엔지니어링 건축사사무소, (주)아이티엠건축사사무소, (주)토문엔지니어링건축사사무소, 신성종합건축사사무소(주), (주)건축사사무소 건원엔지니어링, (주)건축사사무소 동일건축, (주)신화 엔지니어링종합건축사사무소, (주)무영씨엠건축사사무소, (주)희림종합건축사사무소, (주)디엠이엔지 종합건축사사무소, (주)해마종합건축사사무소, (주)선엔지니어링종합건축사사무소, (주)건축사사무소 광장, (주)행림종합건축사사무소, (주)다인그룹엔지니어링건축사사무소, (주)영화키스톤건축사사무소, (주)유탉엔지니어링, (주)길종합건축사사무소이엔지, (주)삼우씨엠건축사사무소, (주)팜코엔지니어링 건축사사무소 (이하 '(주), 엔지니어링, (종합)건축사사무소' 생략)

건설사업관리(이하 '건설감리') 용역은 건설산업기본법에 따라 발주자를 대신하여 건설공사에 대한 기획, 설계, 평가 등을 관리하는 것으로, 이 사건 합의 대상 용역은 시공단계에서 설계대로 시공되는지를 검토 및 확인하는 일이다.

20개 건축사사무소는 LH 또는 조달청이 전국 각지에 공공(임대·분양)주택이나 공공건물(정부청사, 국립병원 등) 건설을 위해 발주한 감리 용역 입찰에 참가하면서 사전에 모임을 갖고 각 입찰별로 낙찰예정자를 정하고 다른 사업자는 경쟁참여하지 않기로 합의했으며, 각 입찰 실시 전에 들러리 참가자를 섭외하고 합의하였다.

건축사사무소들의 공동행위는 2019년 12월부터 2023년 1월까지 실시된 92건의 입찰에서 진행되었으며, 총 계약금액은 약 5,567억 원에 이른다. 구체적인 위반행위 내용은 다음과 같다.

2019년 10월 LH가 6건의 건설감리 용역 입찰을 공고하자 케이디, 토문, 목양, 아이티엠 등 4개 주요 사업자는 그 중 4건의 입찰을 한 건씩 배분하고 상호 경쟁하지 않기로 합의하고 실행하였으며, 그 중 3건의 입찰에서 낙찰 예정자가 들러리 참가자를 섭외하고 합의하였다.

또한 2020년 5월에 LH가 124개 공구의 건설감리 용역 입찰계획을 발표하자, 케이디, 토문, 건원, 무영, 목양 등 5개 주요 사업자가 성남시 소재 식당에 모여, 그 중 예정금액이 큰 50개 입찰을 총 금액이 동일하게 5개 리스트로 나누고 5개 사가 하나씩 나누어 가졌다. 그리고 배분받은 사업자를 각 리스트에 포함된 입찰의 낙찰예정자로 정하고, 서로 경쟁하지 않기로 합의하였다. 이어서 그 합의 내용을 각 사가 함께 컨소시엄을 구성할 아이티엠, 신성, 동일, 희림, 해마 등 5개 사와 공유하고 함께 실행하였다.

그 후 행림이 추가 참여하는 등 배분된 입찰의 일부 조정이 있었지만 2020년 5월부터 2022년 10월까지 실시된 45개 입찰에서 합의가 실행되었으며, 그 중 32건의 입찰에서는 합의된 낙찰예정자만 참가하게 되자 유찰될 것을 우려하여 입찰 실시 전에 들러리 참여자를 섭외하여 합의하였다.

그리고 2020년 8월부터 2023년 1월까지 LH가 추가로 실시한 28건의 입찰에서도 이들 건축사사무소는 각 건별로 사전에 낙찰예정자와 들러리를 합의하고 입찰에 참가하였다.

아울러, 이들 건축사사무소는 LH 발주 입찰에 대해 진행한 공동행위를 조달청에서 실시한 공공시설 공사 감리 입찰까지 확대하였다.

2021년 12월경, 토문과 무영은 조달청 입찰이 공고되면 사전 협의를 통해 각자가 구성하는 컨소시엄 중 하나만 참가하기로 합의하였으며, 무영은 건원, 행림, 신화와 합의 내용을 공유하면서 함께 컨소시엄을 구성하기로 합의하였다.

그 후 2022년 4월부터는 선도 컨소시엄을 구성해 합의에 참여하기로 함에 따라 입찰이 공고되면 세 컨소시엄의 대표자가 협의하여 참가 컨소시엄을 결정하였다. 그 결과 2022년 1월부터 2023년 1월까지 조달청이 발주한 15건의 입찰에 대해 합의가 실행되었으며, 그 중 9건에서 들러리 합의가 이루어졌다.

그간 공정위는 국민 안전과 관련되거나, 국가재정에 피해를 주는 공공 분야에서의 담합 감시를 중점적으로 추진해 왔다. 이번 사건은 그 일환으로 공공 건설감리 분야에서 수년에 걸쳐 주요 사업자가 대부분 참여해 조직적으로 진행된 광범위한 입찰담합에 대해 엄정한 조치를 취했다는 점에 큰 의의가 있다.

앞으로도 공정위는 국민 생활과 밀접한 분야에 대한 감시를 강화하고, 담합 적발 시 엄중 제재함으로써 담합이 재발되지 않도록 지속적으로 노력할 계획이다.

< 붙임 > “감리 용역 입찰담합 건” 세부 내용

담당 부서	카르텔조사국 입찰담합조사과	책임자	과 장	이득규 (044-200-4712)
		담당자	서기관	전승준 (044-200-4718)
			조사관	임보라 (044-200-4717)



1

건설사업관리의 개념 및 본건 입찰의 특징

□ (개념) ‘건설사업관리’는 건설공사에 관한 기획, 타당성 조사, 분석, 설계, 조달, 계약, 시공관리, 감리, 평가 또는 사후관리 등에 관한 관리를 수행하는 것으로, ①설계 전 단계, ②기본설계 단계, ③실시설계 단계, ④구매조달 단계, ⑤시공단계, ⑥시공 후 단계로 구분된다.

○ 이 사건 입찰은 ⑤시공단계의 ‘발주청 감독권한대행 건설사업관리’ 용역과 관련된 것으로서, 이 용역에는 시공계획과 공정표의 검토, 시공이 설계도면 내용에 맞게 이루어졌는지 등에 대한 검토 및 확인 업무 등이 포함 되는데, 현업에서는 이를 ‘책임감리’라 한다.

□ (입찰특징) 이 사건 입찰은 하나의 사업자가 입찰 준비를 하는 경우 20~30명 정도가 되는 기술인력을 대기상태로 보유하면서 제안서를 작성하고 건축·토목·기계·전기 등 모든 분야의 발표·면접을 대비하여야 하는데, 이는 경제적·시간적으로도 매우 어려운 일이다.

○ 따라서 이 사건 입찰에 참가하는 사업자들은 입찰 준비 비용과 탈락될 경우 매몰 비용 부담의 위험을 분산하고자 적절한 기술인력과 현장 관리능력을 보유하고 있는 3~5개 사업자와 공동수급체를 구성하여 입찰에 참가하였다.

※ 2024. 6. 30. 현재 국내 건설사업관리 영위 사업자는 484개

□ (낙찰자 결정) 이 사건 입찰의 대부분은 2019년 3월부터 시행된 종합심사 낙찰제를 적용하여 낙찰자를 결정하였다.

○ 종합심사낙찰제는 무분별한 가격경쟁 보다 기술력 중심의 경쟁을 유도 하기 위해 사업자의 기술역량 비중을 80% 이상 반영하고, 투찰가격의 높고 낮음이 전체 점수에 미치는 영향이 적어 기술력이 높은 업체가 합당한 보상을 받을 수 있는 제도이다.

2

합의 배경

- 피심인들은 예상되는 **과도한 경쟁을 회피**하고 입찰과정에서 발생하는 **비용을 절감**하기 위해 이 사건 담합을 시작하였으며, 이러한 담합은 안정적 낙찰 보장의 목적으로 조달청 발주 입찰까지 **확대**되었다.
- LH가 발주한 입찰과 관련한 2019년 공동행위는 경고기간의 종료로 토문의 공격적 입찰이 예상되자 사업자들이 이를 피하기 위해 물량을 배분하면서 발생하였다.
- LH가 발주한 입찰과 관련한 2020년 공동행위는 공공부문과 민간부문의 건설경기 호황으로 인해 한정된 감리인력으로 LH 발주 입찰의 준비가 어렵고, 탈락할 경우 막대한 매몰 비용이 발생할 것이 예상되자 이를 방지할 목적으로 물량을 배분하면서 발생하였다.
- 피심인들의 이러한 담합은 기존 담합의 경험을 바탕으로 2020년 물량배분 합의에 포함되지 않은 입찰과 조달청이 발주하는 입찰에까지 확대되었다.

3

법 위반 내용

가. LH 발주 2019년 공동행위

- (합의 내용) 피심인 케이디, 토문, 목양 3개 사는 2019년 10월 하순 모임을 갖고 LH가 발주한 6건의 입찰 중 4건을 모임에 참석하지 않은 아이티엠을 포함한 4개 사가 각 1건씩 배분하고 서로 경쟁하지 않기로 합의하였다.
- (합의 실행 및 결과) 케이디, 토문, 목양은 배분받은 물량이 발주되자 아이티엠 및 무영과 들러리를 합의하고 입찰에 참가하여 낙찰받았으나, 아이티엠은 합의에 가담하지 않은 동일의 입찰참가로 낙찰받지 못하였다.

< 물량배분 및 들러리 합의 결과 >

① 경산하양 A-4 목양 배분 목양 낙찰 (42억 원) 아이티엠 들러리	② 화성상리 아이티엠 배분 동일 낙찰 (33억 원) 들러리 없음
③ 화성병점 A-1 토문 배분 토문 낙찰 (43억 원) 아이티엠 들러리	④ 화성태안3 A-1 케이디 배분 케이디 낙찰 (64억 원) 무영 들러리

나. LH 발주 2020년 공동행위

- (합의 내용) 피심인 케이디, 토문, 건원, 무영, 목양 5개 사는 2020년 5월 15일 모임을 갖고 LH가 공고한 2020년 발주예정 124개 공구 중 65개 공구를 1개 사 당 추정용역비의 합이 718~719억 원 정도가 되도록 공구를 배분하기로 합의하였다.
- 피심인 케이디는 A4용지 1장당 추정용역비의 합이 718~719억 원이 되도록 65개 공구를 A4용지 5장에 배분한 뒤, 피심인 5개 사는 제비뽑기 방식으로 순서를 정해 1장씩 선택하는 방식으로 물량을 배분하였다.
- 또한, 피심인 5개 사는 배분받은 물량의 입찰에 같이 참가할 부관사도 정하였고(케이디→아이티엠, 토문→신성, 건원→동일, 무영→희림, 목양→ 해마, 이하 ‘5개조’ 라 함), 추후 부관사와 물량배분 합의내용을 공유하였다.
- (배분 물량의 변화) 5개 조의 물량배분 사실을 알게 된 행림 등의 요구에 따라 일부 물량이 재배분되었고, 피심인간 공구 교환, 상호 공동도급 제한 대상 사업자 확대 등의 이유로 최초 배분물량은 아래와 같이 변동되었다.

〈 피심인 5개 사의 물량 배분표 〉

1996년도 예산(단위: 백만원)	구분	종목명	예산	예산변동(과·감)	예산잔액
1	1-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
1	1-2	특별회계 예산	100	0	100
1	1-3	기금예산	1,000	0	1,000
1	1-4	기타예산	1,000	0	1,000
1	1-5	기타예산	1,000	0	1,000
1	1-6	기타예산	1,000	0	1,000
1	1-7	기타예산	1,000	0	1,000
1	1-8	기타예산	1,000	0	1,000
1	1-9	기타예산	1,000	0	1,000
1	1-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
2	2-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
2	2-2	특별회계 예산	100	0	100
2	2-3	기금예산	1,000	0	1,000
2	2-4	기타예산	1,000	0	1,000
2	2-5	기타예산	1,000	0	1,000
2	2-6	기타예산	1,000	0	1,000
2	2-7	기타예산	1,000	0	1,000
2	2-8	기타예산	1,000	0	1,000
2	2-9	기타예산	1,000	0	1,000
2	2-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
3	3-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
3	3-2	특별회계 예산	100	0	100
3	3-3	기금예산	1,000	0	1,000
3	3-4	기타예산	1,000	0	1,000
3	3-5	기타예산	1,000	0	1,000
3	3-6	기타예산	1,000	0	1,000
3	3-7	기타예산	1,000	0	1,000
3	3-8	기타예산	1,000	0	1,000
3	3-9	기타예산	1,000	0	1,000
3	3-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
4	4-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
4	4-2	특별회계 예산	100	0	100
4	4-3	기금예산	1,000	0	1,000
4	4-4	기타예산	1,000	0	1,000
4	4-5	기타예산	1,000	0	1,000
4	4-6	기타예산	1,000	0	1,000
4	4-7	기타예산	1,000	0	1,000
4	4-8	기타예산	1,000	0	1,000
4	4-9	기타예산	1,000	0	1,000
4	4-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
5	5-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
5	5-2	특별회계 예산	100	0	100
5	5-3	기금예산	1,000	0	1,000
5	5-4	기타예산	1,000	0	1,000
5	5-5	기타예산	1,000	0	1,000
5	5-6	기타예산	1,000	0	1,000
5	5-7	기타예산	1,000	0	1,000
5	5-8	기타예산	1,000	0	1,000
5	5-9	기타예산	1,000	0	1,000
5	5-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
6	6-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
6	6-2	특별회계 예산	100	0	100
6	6-3	기금예산	1,000	0	1,000
6	6-4	기타예산	1,000	0	1,000
6	6-5	기타예산	1,000	0	1,000
6	6-6	기타예산	1,000	0	1,000
6	6-7	기타예산	1,000	0	1,000
6	6-8	기타예산	1,000	0	1,000
6	6-9	기타예산	1,000	0	1,000
6	6-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
7	7-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
7	7-2	특별회계 예산	100	0	100
7	7-3	기금예산	1,000	0	1,000
7	7-4	기타예산	1,000	0	1,000
7	7-5	기타예산	1,000	0	1,000
7	7-6	기타예산	1,000	0	1,000
7	7-7	기타예산	1,000	0	1,000
7	7-8	기타예산	1,000	0	1,000
7	7-9	기타예산	1,000	0	1,000
7	7-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
8	8-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
8	8-2	특별회계 예산	100	0	100
8	8-3	기금예산	1,000	0	1,000
8	8-4	기타예산	1,000	0	1,000
8	8-5	기타예산	1,000	0	1,000
8	8-6	기타예산	1,000	0	1,000
8	8-7	기타예산	1,000	0	1,000
8	8-8	기타예산	1,000	0	1,000
8	8-9	기타예산	1,000	0	1,000
8	8-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
9	9-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
9	9-2	특별회계 예산	100	0	100
9	9-3	기금예산	1,000	0	1,000
9	9-4	기타예산	1,000	0	1,000
9	9-5	기타예산	1,000	0	1,000
9	9-6	기타예산	1,000	0	1,000
9	9-7	기타예산	1,000	0	1,000
9	9-8	기타예산	1,000	0	1,000
9	9-9	기타예산	1,000	0	1,000
9	9-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
10	10-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
10	10-2	특별회계 예산	100	0	100
10	10-3	기금예산	1,000	0	1,000
10	10-4	기타예산	1,000	0	1,000
10	10-5	기타예산	1,000	0	1,000
10	10-6	기타예산	1,000	0	1,000
10	10-7	기타예산	1,000	0	1,000
10	10-8	기타예산	1,000	0	1,000
10	10-9	기타예산	1,000	0	1,000
10	10-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
11	11-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
11	11-2	특별회계 예산	100	0	100
11	11-3	기금예산	1,000	0	1,000
11	11-4	기타예산	1,000	0	1,000
11	11-5	기타예산	1,000	0	1,000
11	11-6	기타예산	1,000	0	1,000
11	11-7	기타예산	1,000	0	1,000
11	11-8	기타예산	1,000	0	1,000
11	11-9	기타예산	1,000	0	1,000
11	11-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
12	12-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
12	12-2	특별회계 예산	100	0	100
12	12-3	기금예산	1,000	0	1,000
12	12-4	기타예산	1,000	0	1,000
12	12-5	기타예산	1,000	0	1,000
12	12-6	기타예산	1,000	0	1,000
12	12-7	기타예산	1,000	0	1,000
12	12-8	기타예산	1,000	0	1,000
12	12-9	기타예산	1,000	0	1,000
12	12-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
13	13-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
13	13-2	특별회계 예산	100	0	100
13	13-3	기금예산	1,000	0	1,000
13	13-4	기타예산	1,000	0	1,000
13	13-5	기타예산	1,000	0	1,000
13	13-6	기타예산	1,000	0	1,000
13	13-7	기타예산	1,000	0	1,000
13	13-8	기타예산	1,000	0	1,000
13	13-9	기타예산	1,000	0	1,000
13	13-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
14	14-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
14	14-2	특별회계 예산	100	0	100
14	14-3	기금예산	1,000	0	1,000
14	14-4	기타예산	1,000	0	1,000
14	14-5	기타예산	1,000	0	1,000
14	14-6	기타예산	1,000	0	1,000
14	14-7	기타예산	1,000	0	1,000
14	14-8	기타예산	1,000	0	1,000
14	14-9	기타예산	1,000	0	1,000
14	14-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
15	15-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
15	15-2	특별회계 예산	100	0	100
15	15-3	기금예산	1,000	0	1,000
15	15-4	기타예산	1,000	0	1,000
15	15-5	기타예산	1,000	0	1,000
15	15-6	기타예산	1,000	0	1,000
15	15-7	기타예산	1,000	0	1,000
15	15-8	기타예산	1,000	0	1,000
15	15-9	기타예산	1,000	0	1,000
15	15-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
16	16-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
16	16-2	특별회계 예산	100	0	100
16	16-3	기금예산	1,000	0	1,000
16	16-4	기타예산	1,000	0	1,000
16	16-5	기타예산	1,000	0	1,000
16	16-6	기타예산	1,000	0	1,000
16	16-7	기타예산	1,000	0	1,000
16	16-8	기타예산	1,000	0	1,000
16	16-9	기타예산	1,000	0	1,000
16	16-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
17	17-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
17	17-2	특별회계 예산	100	0	100
17	17-3	기금예산	1,000	0	1,000
17	17-4	기타예산	1,000	0	1,000
17	17-5	기타예산	1,000	0	1,000
17	17-6	기타예산	1,000	0	1,000
17	17-7	기타예산	1,000	0	1,000
17	17-8	기타예산	1,000	0	1,000
17	17-9	기타예산	1,000	0	1,000
17	17-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
18	18-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
18	18-2	특별회계 예산	100	0	100
18	18-3	기금예산	1,000	0	1,000
18	18-4	기타예산	1,000	0	1,000
18	18-5	기타예산	1,000	0	1,000
18	18-6	기타예산	1,000	0	1,000
18	18-7	기타예산	1,000	0	1,000
18	18-8	기타예산	1,000	0	1,000
18	18-9	기타예산	1,000	0	1,000
18	18-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
19	19-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
19	19-2	특별회계 예산	100	0	100
19	19-3	기금예산	1,000	0	1,000
19	19-4	기타예산	1,000	0	1,000
19	19-5	기타예산	1,000	0	1,000
19	19-6	기타예산	1,000	0	1,000
19	19-7	기타예산	1,000	0	1,000
19	19-8	기타예산	1,000	0	1,000
19	19-9	기타예산	1,000	0	1,000
19	19-10	기타예산	1,000	0	1,000
1996년도 예산(단위: 백만원)					
20	20-1	일반회계 예산	1,000	0	1,000
20	20-2	특별회계 예산	100	0	100
20	20-3	기금예산	1,000	0	1,000
20	20-4	기타예산	1,000	0	1,000
20	20-5	기타예산	1,000	0	1,000
20	20-6	기타예산	1,000	0	1,000
20</					

〈 물량 재배분 결과 〉

케이디조	토문조	건원조	무영조	복양조		케이디조	토문조	건원조	무영조	복양조	행원	김야무개조
조정어진 신도시	창원영곡 A-1, A1-2	성남 판교대장	인천검단 AA34 AA10-2	양산시송 A-8		창원동심 복합도시 6-3M2	창원영곡 A-1, A1-2	과천지식 A-8	인천검단 AA34	양산시송 A-8	강서아파트	조정어진 신도시
항정중심 복합도시 6-3M2	과천시지 A-8	평택고덕 Ab57-1	동작구청 신정사	송파방아 강동호로		창원동심 복합도시 6-3M2	평택고덕 Ab57-1	과천지식 A-8	인천검단 AA10-2	송파방아 강동호로	태안평정3	송정읍내 송정동
원주대장2	항정중심 복합도시 6-4UR2	이천중리	부산범천2	오산새교2		위례A2- 6BL	양주화전 A-18	이천중리	동작구청 신정사	양주화전 A-21	성남신부	<u>서울노원</u>
읍성읍내 읍성당동	양주화전 A-18	고양장항	화성태원3	양주화전 A-21		평택고덕 A-54	시흥중앙	고양장항	부산범천2	화성당동	북한교안	밀양부북 밀양가곡
위례A2- 6BL	시흥중앙	양주고읍 양주화전	양산시송 A-4	화성당동		군산 신익세균	인천중원 인천송림	양주고읍 양주화전	화성태원3	<u>창주지북</u>		전안신부
평택고덕 A-54	강서아파트	판교2블리	파주영정3 A23	창주지북		수원당동	천안부성	판교2블리	양산시송 A-4	인천검단 AA13-1		<u>김포마송</u>
군산 신익세균	인천중원 인천송림	화성항남2	파주영정3 A17	인천검단 AA13-1- AA19		창주동심	화성항남2	파주영정3 A23	인천검단 AA19			오산새교2
서울평동 관악평정 서울노원	전안신부	김포마송	고양장계 무장 불산	남양주별내		성남신부	군산송림	파주영정3 A17	남양주별내			
수원당동	창주동심	국토지리 정보원 수원대산	성남신부	부천교안			고양장계 무장 불산		부산장안			
밀양부북 밀양가곡	성남대장	태안평정3	군산송림	부산장안			서울연동 관악평정		국토지리 정보원			수원대산

- (합의 실행 결과) 2020년 5월부터 2022년 10월까지 실시된 45개 입찰에서 합의가 실행되었으며, 그 중 32개 입찰에서 물량을 배분받은 피심인들은 단독입찰에 따른 유찰방지 등을 위해 상호 간에 들러리를 합의하고 입찰에 참가하였고, 일부 입찰에서는 물량배분 합의에 가담하지 않은 피심인과 들러리를 합의하기도 하였다.

다. LH 발주 개별 입찰담합

- (합의 내용 및 결과) 15개 피심인들은 LH 발주 입찰의 물량배분 합의 외에도 2020년부터 2022년까지 개별적으로 참가하는 28건의 입찰에서 단독입찰에 따른 유찰방지 등을 위하여 휴대폰 통화 등으로 들러리 합의를 하였다.

라. 조달청 발주 공동행위

- (개요) 피심인 토문, 건원, 선은 각자 컨소시엄을 구성하고 서로 입찰 참가여부를 공유하여 동일한 입찰에서 경쟁하지 아니하기로 합의하고, 필요한 경우 유찰을 방지하기 위하여 추가적으로 들러리 합의를 하였다.
- (합의 내용) 2021년 12월경 토문과 무영이 LH뿐만 아니라 조달청 입찰에서도 경쟁하지 말고 각자가 구성하는 컨소시엄 중 하나만 참가하기로 합의를 하였고, 2022년 4월경 선도 컨소시엄을 구성해 합의에 가담하기로 하였다.
 - 2021년 10월경 건원, 무영, 행림 및 신화 4개 사의 컨소시엄 구성 논의를 시작하였고, 같은 해 12월경 토문컨소시엄과는 동일한 입찰에 참가하지 않는다는 합의를 하였다.
 - 2022년 4월말 또는 5월초경 선, 희림, 목양 및 동일 4개 사의 컨소시엄이 구성되고, 피심인 선은 토문과 건원에게 조달청 합의에 가담하겠다는 제의를 하여 3개 컨소시엄 간 합의가 성립되었다.
 - 다만, 피심인 건원과 달리 피심인 토문과 선이 3개 컨소시엄 간 합의 내용을 각자의 컨소시엄 구성사와 공유한 사실은 확인되지 아니하였다.

- (합의 실행 방법) 9건의 입찰에서는 하나의 컨소시엄이 다른 컨소시엄에 연락하여 입찰 참가 의사를 통보하면 다른 컨소시엄은 참가를 포기하였고, 6건의 입찰에서는 세 컨소시엄이 모두 참가의사를 밝혀 피심인 토문, 건원 및 선 3개사가 입찰참가 컨소시엄을 정하는 방법으로 합의를 실행하였다.
- (합의 실행 및 결과) 이 사건 조달청 발주 공동행위에 따라 2022년 1월부터 2023년 1월까지 조달청이 발주한 15건의 입찰에 대해 합의가 실행되었으며, 입찰참가 컨소시엄의 주관사가 유찰방지 등을 위해 9건은 개별적으로 들러리를 합의하였다.

<표 1> 내발주 2020년 공동행위 및 개별 입찰담합 과징금 부과 대상

피심인명		2020년 공동행위			개별 입찰담합	
		컨소시엄 배분 물량	낙찰건수*	들러리	낙찰건수	들러리
1	케이디	5	5	4	5	0
2	아이티엠		3	3	2	0
3	토문	7	7	3	2	2
4	신성		6	2	2	3
5	건원	8	6	5	2	1
6	동일		4	1	3	4
7	신화		1	0	1	0
8	무영	10	7	4	0	3
9	희림		5	0	0	0
10	목양	7	6	5	1	1
11	해마		4	0	0	0
12	행림	4	3	0	5	8
13	김아무개(광장)	4	3	1	0	1
14	다인	0	0	3	0	0
15	길	0	0	0	1	1
16	선	0	0	0	0	1
17	펄코	0	0	0	1	0
합계		45			25**	

* 하나의 배분 물량 입찰에 주관사와 부관사로 함께 참여한 경우도 있음

** 낙찰예정자가 합의대로 낙찰을 받지 못한 3건(목양 2건, 행림 1건)을 포함하면 입찰담합한 28건이 됨

<표 2>

조달청 발주 공동행위 결과

피심인명		컨소시엄 배분 물량	낙찰 건수*	들러리 건수
1	건원	7	7	1
2	행림		7	1
3	무영		4	1
4	신화		3	0
5	토문	5	4	1
6	아이티엠		2	1
7	다인		1	1
8	선	3	3	3
9	희림		1	0
합계		15		

* 하나의 배분 물량 입찰에 주관사와 부관사로 함께 참여한 경우도 있음

4 적용법조 및 조치내용

□ (적용법조)

- (LH 발주 2019년 공동행위) 舊 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제19조 제1항 제3호(물량 담합) 및 제8호(입찰 담합)
- (LH 발주 2020년 공동행위) 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제40조 제1항 제3호(물량 담합) 및 제8호(입찰 담합)
- (LH 발주 개별 입찰담합) 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제40조 제1항 제8호(입찰 담합)
- (조달청 발주 공동행위) 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제40조 제1항 제3호(물량 담합) 및 제8호(입찰 담합)

□ (조치내용) 공정위는 20개 사업자에 대하여 시정명령(범위반행위 금지명령)하고, 이 중 17개 사업자*에 대하여 과징금 총 237억 원(잠정)을 부과하기로 결정하였다.

* 1건의 입찰에 들러리로만 참가한 유탑, 영화, 삼우 3개 사는 과징금 미부과

- 2024. 7. 22. 검찰의 고발요청에 따라 17개 사업자 및 17명의 임직원을 고발한 바 있으며, 현재 형사재판이 진행 중에 있다.

< 표 3 >

사업자별 과징금액(잠정)

(단위: 백만 원)

순번	사업자명	과징금	순번	사업자명	과징금
1	무영	3,358	10	동일	1,070
2	건원	3,254	11	희림	586
3	토문	3,133	12	신화	429
4	목양	3,035	13	광장	329
5	케이디	2,374	14	다인	305
6	행림	1,911	15	해마	237
7	신성	1,237	16	길	112
8	선	1,217	17	펄코	35
9	아이티엠	1,075	과징금 합계		23,697

* 최종 과징금액은 일부 조정될 수 있음

5

의의 및 향후 계획

- ☐ 그간 공정위는 국민 안전과 관련되거나, 국가재정에 피해를 주는 공공 분야에서의 담합 감시를 중점적으로 추진해 왔다. 이번 사건은 그 성과의 하나로서 공공 건설감리 분야에서 수년에 걸쳐 주요 사업자가 대부분 참여해 조직적으로 진행된 광범위한 입찰담합에 대해 엄정한 조치를 취했다는 점에서 큰 의의가 있다.
- ☐ 앞으로도 공정위는 국민 생활과 밀접한 분야에 대한 감시를 강화하고, 담합 적발 시 엄중 제재함으로써 담합이 재발되지 않도록 지속적으로 노력할 계획이다.

<별첨> 합의 가담 업체 일반현황

별첨

합의 가담 업체 일반현황

(각 연도 말 기준, 단위: 백만 원, 명)

연번	피심인	연도	자본금	매출액	영업이익	당기순이익	상시 종업원수	설립일
1	케이디	2023	600	43,109	1,921	2,039	446	1997. 11. 20.
		2022	600	44,827	2,555	2,518	479	
		2021	600	42,812	2,720	2,476	448	
2	아이티엠	2023	1,000	63,882	△294	△77	662	1997. 3. 28.
		2022	1,000	59,361	922	1,000	680	
		2021	1,000	54,493	2,314	△341	595	
3	토문	2023	600	59,860	5,993	5,202	625	1990. 10. 12.
		2022	600	56,527	4,213	3,684	596	
		2021	600	47,012	3,724	3,971	552	
4	신성	2023	600	47,991	3,380	3,774	498	1997. 8. 28.
		2022	600	42,955	3,042	2,514	476	
		2021	600	36,720	2,586	2,497	399	
5	건원	2023	930	77,122	2,618	2,213	761	1999. 12. 2.
		2022	930	71,048	3,920	2,974	730	
		2021	930	65,878	6,691	5,160	672	
6	동일	2023	2,580	71,317	△7,876	△8,097	704	1987. 12. 17.
		2022	2,580	78,023	862	830	696	
		2021	2,580	71,221	1,538	1,214	636	
7	신 화	2023	1,381	42,936	3,250	3,420	436	1989. 11. 21.
		2022	1,381	47,300	5,386	5,001	437	
		2021	1,381	45,565	3,412	3,679	436	
8	무영	2023	700	63,993	288	7,430	658	2004. 12. 16.
		2022	700	63,680	2,464	2,136	668	
		2021	700	55,523	1,759	2,081	629	
9	희림	2023	6,961	228,652	7,376	6,377	1,421	1989. 11. 28.
		2022	6,961	221,067	10,127	7,141	1,337	
		2021	6,961	212,092	8,284	6,182	1,299	
10	목양	2023	540	62,530	6,479	5,620	608	2000. 9. 18.
		2022	540	58,975	6,688	6,364	615	
		2021	540	57,441	5,261	4,890	596	
11	해마	2023	200	36,354	1,538	1,404	273	2003. 3. 31.
		2022	200	37,862	4,750	4,098	241	
		2021	200	36,118	6,180	5,535	228	
12	선	2023	2,750	73,079	4,809	4,103	634	1999. 4. 23.
		2022	2,750	67,585	3,911	2,569	620	
		2021	2,750	57,828	2,536	1,974	545	
13	광장	2023	155	43,884	1,947	1,714	413	1997. 6. 27.
		2022	155	35,839	551	872	385	
		2021	155	32,471	1,878	1,536	362	
14	행림	2023	613	92,573	3,744	3,378	873	1992. 3. 18.
		2022	613	77,331	2,118	2,076	794	
		2021	613	76,327	7,167	5,004	761	
15	다인	2023	500	47,371	260	734	405	1995. 12. 18.
		2022	500	44,074	2,096	3,357	433	
		2021	500	46,027	7,226	9,664	366	

연번	피심인	연도	자본금	매출액	영업이익	당기순이익	상시 종업원수	설립일
16	영화	2023	1,120	40,202	607	526	469	1994. 1. 25.
		2022	1,120	34,848	854	693	410	
		2021	1,120	32,036	555	273	379	
17	유탐	2023	2,700	51,783	2,786	4,146	411	1989. 11. 23.
		2022	2,700	55,926	5,334	4,749	417	
		2021	2,890	82,938	9,184	7,548	413	
18	길	2023 ¹⁾	510	26,287	△936	△363	397	1997. 6. 26.
		2022	510	47,734	7,683	7,286	359	
		2021	510	37,871	6,208	5,903	314	
19	삼우	2023	1,622	147,797	7,220	8,320	1,171	1979. 3. 7.
		2022	1,622	144,771	12,517	5,465	1,252	
		2021	1,622	115,767	7,261	6,939	1,130	
20	웹코	2023	550	38,787	4,790	4,586	420	1997. 1. 30.
		2022	550	32,286	4,102	3,801	358	
		2021	550	24,419	3,093	2,894	295	

1) 길은 2023년도부터 회계연도 기준일을 10월 1일로 변경하여 2023년 1월 1일부터 2023년 9월 30일까지의 현황이다.